

**UCHWAŁA NR VII/59/2019
RADY GMINY W BOLESŁAWCU**

z dnia 7 sierpnia 2019 r.

w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 9 lipca 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 10 lipca 2019r na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Gminnego Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego, wraz z odpowiedzią na skargę.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506), w związku z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2018 r. poz. 1302), Rada Gminy w Bolesławcu uchwała, co następuje:

§ 1. Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargę Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego.

§ 2. Odpowiedzi na skargę, o której mowa w § 1, zawiera załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3. Upoważnia się Wójta Gminy Bolesławiec do reprezentowania Rady Gminy w Bolesławcu w postępowaniu sądowo administracyjnym z prawem do dalszych pełnomocnictw.

§ 4. Wykonanie uchwały zleca się Wójtowi Gminy.

§ 5. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Artur Dulski
Artur Dulski

Uzasadnienie

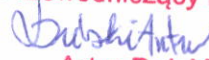
do uchwały Rady Gminy w Bolesławcu Nr VII/59/2019 z dnia 7 sierpnia 2019 r. w sprawie przekazania do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 9 lipca 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 10 lipca 2019r na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Gminnego Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego, wraz z odpowiedzią na skargę.

W dniu 10 lipca 2019 roku na adres Rady Gminy w Bolesławcu wpłynęła skarga Prokuratora Rejonowego w Wieluniu z dnia 9 lipca 2019r, na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Gminnego Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego. Zgodnie z art. 54 § 1 i § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2018r. poz.1302) organ do którego wpłynęła skarga, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w postaci papierowej lub elektronicznej, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Po analizie skargi stwierdzam, że skarga jest niezasadna z przyczyn wskazanych w odpowiedzi na skargę stanowiącą załącznik do uchwały.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady


Artur Dulski

Bolesławiec 2019.08.07.

Do
Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego
w Łodzi
ul. Piotrkowska 135
90-434 Łódź

Skarżący: Prokurator Rejonowy w Wieluniu , 98-300 Wieluń, ul. Kilińskiego 12.

Strona przeciwna: Rada Gminy w Bolesławcu z/s 98-430 Bolesławiec, ul. Rynek 1.

Odpowiedź na skargę

Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 9 lipca 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 10 lipca 2019r.

W imieniu Rady Gminy w Bolesławcu wnoszę o:

1. Oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 9 lipca 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 10 lipca 2019r. w całości.
2. Przeprowadzenie rozprawy także pod nieobecność przedstawiciela zaskarżonego organu lub jego pełnomocnika.

Uzasadnienie:

W dniu 27 września 2011 roku Rada Gminy w Bolesławcu w oparciu o przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz przepisy ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie podjęła uchwałę nr X/43/2011 w sprawie Regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Wskazana uchwała po jej uchwaleniu została przekazana, w trybie art. 90 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym Województwa Łódzkiego. Wojewoda Łódzki działając w trybie art. 91 ust. 1 powołanej wyżej ustawy nie stwierdził wad prawnych podjętej przez Radę Gminy w Bolesławcu uchwały nr X/43/2011, co skutkowało ogłoszeniem tejże uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z 2011 r. nr 391, poz. 4375). W okresie jednego roku od daty uchwalenia uchwały organ nadzoru nie kwestionował również przedmiotowej uchwały w trybie art. 93 ustawy o samorządzie gminnym.

Zarzuty podniesione przez Prokuratora Rejonowego w Wieluniu w skardze z dnia 9 lipca 2019 roku, zdaniem Rady Gminy nie zasługują na uwzględnienie.

Ad. 1 Prokurator Rejonowy w Wieluniu podnosi w skardze, że zapis zawarty w § 5 ust 1 i ust. 2 regulaminu zawiera katalog podmiotów wchodzących w skład zespołu interdyscyplinarnego z pominięciem możliwości powołania przez Wójta Gminy w skład zespołu prokuratorów oraz przedstawicieli innych podmiotów niż określone w ustawie działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie., co zdaniem skarżącego narusza art. 9a ust.15 w związku z art. 9a ust.-2-5 ustawy z dnia 29 lipca 2015 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie .

Zdaniem Rady Gminy zarzut powyższy jest chybiony z następujących względów:

- 1) Zapis zawarty w § 1 ust. 2 uchwały nr X/43/2011 Rady Gminy w Bolesławcu zawiera co prawda pewien katalog podmiotów z których Wójt Gminy może powołać przedstawicieli do Zespołu Interdyscyplinarnego, ale nie jest to katalog zamknięty, na co wskazuje użycie sformułowania o treści: „ Są to osoby z różnych grup zawodowych reprezentujące instytucje publiczne, odpowiedzialne za realizację zadań między innymi(m.in....)”.
- 2) Możliwość powołania w skład zespołu interdyscyplinarnego prokuratorów wynika wprost z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (art. 9a ust. 5), z tym , że z treści powołanego wyżej przepisu nie wynika obligatoryjność powołania przedstawiciela prokuratury do zespołu interdyscyplinarnego. Skoro więc możliwość powołania do zespołu interdyscyplinarnego przedstawiciela prokuratury wynika z samej ustawy, to brak jest podstaw do regulacji tegoż zagadnienia w uchwale Rady Gminy, stanowiącej prawo miejscowe.

Ad.2. Zdaniem Rady Gminy nie stanowi naruszenia prawa zapis zawarty w § 1 ust. 3 uchwały o treści” Warunkiem przystąpienia instytucji do Zespołu Interdyscyplinarnego jest podpisanie porozumienia instytucji z Wójtem Gminy Bolesławiec”. Wymóg taki wynika wprost z art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Jak stwierdza Prokurator Rejonowy w skardze, dopuszcza się powtórzenie w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile powtórzenie ma charakter dosłowny i jest to uzasadnione względami zapewnienia komunikatywności tekstu prawnego. W tych okolicznościach Rada Gminy uchwaliła zapis zawarty w § 1 ust. 3 uchwały. Zapis zawarty w § 1 ust. 3 ma również swoje uzasadnienie faktyczne. Żaden organ gminy nie może ingerować w sprawy wewnętrzne i organizacyjne podmiotów, których przedstawiciele mogą zostać powołani w skład Zespołu Interdyscyplinarnego. Stąd też konieczne, zdaniem ustawodawcy (art. 9a ust. 8 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie), jak i Rady Gminy jest zawieranie porozumień pomiędzy Wójtem Gminy, a jednostką z której przedstawiciela wójt zamierza powołać w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, jak i samym kandydatem do Zespołu Interdyscyplinarnego, określających zasady uczestnictwa przedstawiciela instytucji w Zespole Interdyscyplinarnym. Z pewnością Urząd Prokuratorski nie byłby zadowolony, gdyby Wójt Gminy bez porozumienia z Prokuratorem Rejonowym powołał w skład Zespołu Interdyscyplinarnego, któregoś z Prokuratorów zatrudnionych w Prokuraturze Rejonowej w Wieluniu.

Ad. 3. Rada Gminy w Bolesławcu uważa również za chybiony zarzut naruszenia przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez zapisy zawarte w § 5 ust. 1 i ust. 4

Regulaminu Gminnego Zespołu Interdyscyplinarnego. Problemy, którymi zajmuje się Gminny Zespół Interdyscyplinarny są problemami często bardzo zróżnicowanymi pod względem faktycznym i prawnym, stąd też skład grup roboczych zespołu zgodnie z ustawą oraz zapisami w uchwale zawartymi w § ust. 1 i ust. 4 jest zasadny. Rada gminy posiada delegację do przyjęcia takiego zapisu wynikającą z art. 9 a ust. 14 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

W tym stanie rzeczy, w oparciu o art. 151 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.-Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U.2018.1302), wnoszę o oddalenie skargi Prokuratora Rejonowego w Wieluniu na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu nr X/43/2011 z dnia 27 września 2011 roku w sprawie Regulaminu Zespołu Interdyscyplinarnego z dnia 9 lipca 2019r, doręczonej do siedziby Rady Gminy w Bolesławcu w dniu 10 lipca 2019r. w całości.

Przewodniczący Rady
Artur Dulski
Artur Dulski

W załączeniu:

1. Pełnomocnictwo.
2. Skarga Prokuratora Rejonowego na uchwałę Rady Gminy w Bolesławcu Nr X/43/2011.
3. Uchwała Rady Gminy w Bolesławcu z dnia 7 sierpnia 2019r. Nr VII/59/2019.
4. Odpowiedź na skargę
5. Wydruk uchwały nr X/43/2011 z Dziennika Urzędowego Województwa Łódzkiego.

Otrzymują:

1. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi.
2. a/a.